



**Контрольно-счетный орган Ермаковского района
Красноярского края**

662820, Красноярский край, Ермаковский район, с. Ермаковское, ул. Ленина, д.5
тел. (39138) 3-13-96, E-mail: ksoerm@mail.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект бюджета Нижнесуэтуцкого сельсовета

на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов

с. Ермаковское

16 декабря 2022 г

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Положение «О бюджетном процессе в Нижнесуэтуцком сельсовете», утвержденное решением Нижнесуэтуцкого сельского Совета депутатов от 05.03.2013г. № 42-104р, распоряжение председателя контрольно-счетного органа Ермаковского района от 15.11.2022 г. № 13.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект бюджета Нижнесуэтуцкого сельсовета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов.

Проверяемый объект: администрация Нижнесуэтуцкого сельсовета Ермаковского района Красноярского края.

1. Общие положения

Заключение на проект бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов подготовлено по итогам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения «О бюджете Нижнесуэтуцкого сельсовета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов», проведенного в соответствии с полномочиями Контрольно-счетного органа Ермаковского района, установленными статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе, утвержденному решением Нижнесуэтуцкого сельского Совета депутатов от 05.03.2013г. № 42-104р и Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Проект решения «О бюджете Нижнесуэтуцкого сельсовета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» внесен администрацией Нижнесуэтуцкого сельсовета на рассмотрение в Нижнесуэтуцкий сельский Совет депутатов в срок, установленный статьей 185 Бюджетного кодекса

Российской Федерации и статьей 15 Положения о бюджетном процессе. (15 ноября текущего года).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с решением о бюджете, соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе.

В соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.13 Положения о бюджетном процессе в Нижнесуэтуковский сельский Совет депутатов представлены следующие документы и материалы:

- пояснительная записка к проекту решения о бюджете;
- основные направления бюджетной и налоговой политики;
- итоги социально-экономического развития за 9 месяцев 2022г;
- прогноз социально-экономического развития;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета за 2022 год;
- верхний предел муниципального долга;
- паспорта муниципальных программ;
- реестр источников доходов бюджета
- отчет об исполнении бюджета за 9 месяцев 2022 года
- проект программы муниципальных внутренних заимствований
- проект программы муниципальных гарантий

В проекте решения Нижнесуэтуковского сельского Совета депутатов о бюджете, предусмотрены показатели:

- а) источники внутреннего финансирования дефицита бюджета;
- б) прогнозируемые доходы бюджета по кодам классификации доходов бюджетов РФ;
- в) распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год;
- г) иные показатели бюджета в соответствии с законодательством Российской Федерации и Красноярского края, нормативно-правовыми актами администрации.

В соответствии со ст.172 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета основывается на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;
- прогнозе социально-экономического развития муниципального образования;
- основных направлениях бюджетной и налоговой политики;
- муниципальных программах.

Российской Федерации и статьей 15 Положения о бюджетном процессе. (15 ноября текущего года).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с решением о бюджете, соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе.

В соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.13 Положения о бюджетном процессе в Нижнесуэтуковский сельский Совет депутатов представлены следующие документы и материалы:

- пояснительная записка к проекту решения о бюджете;
- основные направления бюджетной и налоговой политики;
- итоги социально-экономического развития за 9 месяцев 2022г;
- прогноз социально-экономического развития;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета за 2022 год;
- верхний предел муниципального долга;
- паспорта муниципальных программ;
- реестр источников доходов бюджета
- отчет об исполнении бюджета за 9 месяцев 2022 года
- проект программы муниципальных внутренних заимствований
- проект программы муниципальных гарантий

В проекте решения Нижнесуэтуковского сельского Совета депутатов о бюджете, предусмотрены показатели:

- а) источники внутреннего финансирования дефицита бюджета;
- б) прогнозируемые доходы бюджета по кодам классификации доходов бюджетов РФ;
- в) распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год;
- г) иные показатели бюджета в соответствии с законодательством Российской Федерации и Красноярского края, нормативно-правовыми актами администрации.

В соответствии со ст.172 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета основывается на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;
- прогнозе социально-экономического развития муниципального образования;
- основных направлениях бюджетной и налоговой политики;
- муниципальных программах.

В ходе проведения экспертизы проекта решения о бюджете проведен анализ:

- текстовой части;
- основных характеристик проекта бюджета;
- налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений на 2023 год и плановый период;
- расходов бюджета на 2023 год, в том числе анализ структуры и динамики расходов, муниципальных программ;
- дефицита бюджета на 2023 год и плановый период;
- муниципального долга

Финансовая экспертиза проекта бюджета проводилась на основе сравнительного анализа:

- основных характеристик бюджета поселения планового периода 2024 и 2025 годов с плановыми показателями 2023 года;
- ожидаемыми показателями исполнения бюджета за текущий 2022 год.

2. Анализ прогноза социально-экономического развития муниципального образования, используемого для составления проекта бюджета

В соответствии со ст. 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях финансового обеспечения расходных обязательств, проект составляется на основе прогноза социально-экономического развития. Прогноз социально-экономического развития предоставляется в Совет депутатов одновременно с проектом бюджета.

Прогноз социально-экономического развития поселения составлен в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о бюджетном процессе.

Прогноз социально-экономического развития разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям п.3 ст. 173 Бюджетным Кодексом Российской Федерации.

Установленный ст. 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации принцип достоверности бюджета, означающий надежность показателей социально-экономического развития территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета, требует повышения качества прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период. Точность и достоверность показателей отчетных периодов, а также реалистичность при определении основных показателей плановых периодов, позволяют проводить оценку эффективности инструментов бюджетного планирования и формировать целевые приоритеты бюджетных расходов.

Согласно прогнозу на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, среднегодовая численность постоянного населения в с. Нижний Суэтук в 2021 году составила 996 человек: в трудоспособном возрасте 570 человек или 57,2%, моложе трудоспособного возраста 236 человек или 23,7%, старше трудоспособного возраста 190 человек или 19,1%.

По оценке 2022 г. численность постоянного населения составит 963 человека. По прогнозу численность постоянного населения в Нижнесуэтуковском сельсовете в 2022 году составит 1015 человек, в 2023 году 1030 человек и в 2024 году численность составит 1040 человек.

Бюджет муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов сформирован с учетом изменений, внесенных в федеральное налоговое и бюджетное законодательство и законодательство Красноярского края.

В ходе проведения экспертизы проверена обоснованность показателей проекта бюджета на основе расчетов, представленных в составе документов и материалов к проекту.

В соответствии с решением сельского Совета депутатов «О бюджетном процессе» Основные направления представлены единым документом, объединяющим бюджетную и налоговую политику.

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования в 2023-2025 годах направлена на обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы местного бюджета, на создание условий для устойчивого экономического роста муниципального образования, а также развития социальной сферы.

Основными направлениями бюджетной политики, в соответствии со ст. 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, являются:

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета.
2. Оптимизация бюджетных расходов.
3. Обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов.
4. Повышение эффективности бюджетных расходов.

Приоритетами в области налоговой политики является осуществление анализа налогового потенциала муниципального образования в целях изыскания дополнительных источников пополнения доходной части и обеспечения сбалансированности бюджета поселения.

3. Основные характеристики проекта бюджета муниципального образования.

Проект бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов содержит все основные характеристики и показатели бюджета, предусмотренные статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с п.4 ст. 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета утверждается на три года – очередной финансовый год и плановый период.

Проект бюджета муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов сформирован на основании действующего законодательства с учетом изменений и дополнений, вступающих в действие с 1 января 2023 года.

В соответствии со ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект содержит следующие основные характеристики:

- на 2023 год:
 - общий объем доходов бюджета – **6985,8** тыс. руб.,
 - общий объем расходов бюджета – **6985,8** тыс. руб.;
 - дефицит бюджета – **0,0** тыс. руб.
- на 2024 год :
 - общий объем доходов бюджета – **6990,1** тыс. руб.,
 - общий объем расходов бюджета – **6990,1** тыс. руб.;
 - дефицит бюджета – **0,0** тыс. руб.
- на 2025 год:
 - общий объем доходов бюджета – **6883,1** тыс. руб.,
 - общий объем расходов бюджета – **6883,1** тыс. руб.
 - дефицит бюджета – **0,0** тыс. руб.

Бюджет поселения на 2023-2025 годы разработан без дефицита. В соответствии со ст.33 Бюджетного кодекса Российской Федерации при разработке бюджета на плановый период соблюдался принцип сбалансированности.

4. Доходы бюджета муниципального образования

По данным приложений № 3,4 к проекту бюджета «Доходы бюджета на 2023-2025 год», доходная часть бюджета сформирована в соответствии со статьями 20, 41, 42, 56, 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Формирование доходов районного бюджета произведено с учетом Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)» и сопоставительной таблицы целевых статей расходов и кодов видов доходов, применяющихся при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, размещенной на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации.

В пояснительной записке к проекту бюджета имеет место ссылка на нормативно-правовой акт, который утратит свое действие с 01.01.2023 года, а именно, Приказ Министерства финансов Российской Федерации

от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Принцип достоверности доходной части бюджета согласно статьи 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации соблюден.

Доходная часть бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов сформирована в соответствии со ст. 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, прогноза социально-экономического развития поселения, основных направлений налоговой и бюджетной политики и оценки поступлений доходов в местный бюджет. Доходы в проекте формировались в соответствии бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах, в соответствии со ст. 39 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Доходы муниципального образования составляют собственные (налоговые и неналоговые) доходы и безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ.

Бюджетная политика в сфере доходов на 2023 год и плановый период формировалась в соответствии с действующим бюджетным и налоговым законодательством.

Структура доходов бюджета муниципального образования на 2023 год плановый период 2024-2025 годов представлена в таблице

Наименование показателей	2023 год (тыс. руб.)	Удельный вес (%)	2024 год (тыс. руб.)	Удельный вес (%)	2025 год (тыс. руб.)	Удельный вес (%)
Доходы, всего	6985,8	100	6990,1	100	6883,1	100
<i>Налоговые и неналоговые доходы</i>	756,0	10,8	806,0	11,5	857,3	12,5
<i>Безвозмездные поступления</i>	6229,8	89,2	6184,4	88,5	6029,4	87,5

5. Расходы бюджета муниципального образования

Расходы, отраженные в проекте, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением статьей 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объем расходов на 2023 год составляет в сумме **6985,8** тыс. руб., в том числе в разрезе отраслевой структуры:

Наименование	Раздел	Объем расходов, тыс. руб.	Доля в общем объеме расходов, %
Общегосударственные расходы	01	4452,8	63,7
Национальная оборона	02	102,7	1,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	80,4	1,2
Национальная экономика	04	416,5	5,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	442,6	6,3
Культура, кинематография	08	1474,7	21,1
Здравоохранение	09	4,1	0,1
Социальная политика	10	12,0	0,2
Расходы, всего		6985,8	100

Наибольший процент расходов приходится на разделы «общегосударственные вопросы», «культура, кинематография».

Основные расходы по разделу «общегосударственные вопросы» предусмотрены на 2023 год в сумме **4452,8** тыс.руб.:

- Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования в сумме 1020,7 тыс. руб.;
- Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций в сумме 3426,1 тыс. руб.;
- Резервные фонды в сумме 5,0 тыс. руб. ;
- Другие общегосударственные вопросы в сумме 1,0 тыс. руб.;

Основные расходы по разделу «культура, кинематография» предусмотрены на 2023 год **1474,7** тыс.руб:

- культура в сумме **1474,7** тыс. руб.;

Наибольший процент расходов в плановый период 2024 и 2025 годов приходится на разделы «общегосударственные вопросы», «культура, кинематография».

В соответствии со ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета предусматривает резервный фонд в сумме 5,0 тыс. руб. на 2023 год, а также на плановый период 2024 и 2025 годы по 5,0 тыс. руб.

Дорожный фонд в соответствии с проектом бюджета на 2023 год составляет 387,0 тыс. руб., на 2024 год – 374,4 тыс. руб., на 2025 год – 390,0 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации решением о бюджете должны быть установлены условно утвержденные расходы: в первый год планового периода (2023 год) не менее 2,5% от общей суммы расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), и не менее 5% во второй год планового периода (2024 год). В параметрах бюджета поселения предусмотрен объем условно утверждаемых расходов:

на 2024 год – 172,0 тыс. рублей

на 2025 год – 6883,1 тыс. рублей

6. Муниципальные программы муниципального образования

В соответствии с п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом предусмотрено утверждение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных программ.

Паспорта программ представлены на рассмотрение в Совет депутатов одновременно с проектом бюджета.

Доля расходов на реализацию муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета в 2023 году составляет 34,6 % к запланированным расходам.

Планируемые расходы на реализацию программ в 2023 году и плановом периоде 2024-2025 годов представлены в таблице:

Наименование муниципальной программы	(тыс. рублей)		
	Утвержде но на 2023 год, тыс. руб.	Утвержде но на 2024 год, тыс. руб.	Утвержде но на 2025 год, тыс. руб.
1.МП «Обеспечение безопасности и комфортных условий жизнедеятельности населения Нижнесуэтуцкого сельсовета»	944,6	1032,0	1037,4
2. МП «Развитие культуры»	1474,7	1179,8	1179,8
Всего по муниципальным программам	2419,3	2211,8	2217,2

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ, предусмотренный проектом решения, соответствует объему финансирования, предусмотренному паспортами муниципальных программ.

Изменения в муниципальные программы вносить в соответствии с решением о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в установленный срок.

7. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета.

Проектом решения о бюджете дефицит бюджета на 2023 год прогнозируется в сумме 0,0 тыс. рублей, на 2024 год – 0,0 тыс. рублей, 2025 год – 0,0 тыс. рублей.

Ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ, по предельному размеру дефицита бюджета, соблюдены.

Состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета соответствует требованиям статьи 95 Бюджетного кодекса РФ.

8. Муниципальный внутренний долг, муниципальные внутренние заимствования, муниципальные гарантии.

Проектом решения о бюджете п.16.1 на 2023-2025 годы установлен верхний предел муниципального внутреннего долга по долговым обязательствам и составляет:

на 1 января 2023 года в сумме 0,00 тыс. рублей;

на 1 января 2024 года в сумме 0,00 тыс. рублей;

на 1 января 2025 года в сумме 0,00 тыс. рублей;

9. ВЫВОДЫ

По итогам проведенного Контрольно-счетным органом экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения «О бюджете Нижнесуэтуковского сельсовета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» сформированы следующие выводы:

1. Проект бюджета представлен на рассмотрение представительному органу муниципального образования в срок, предусмотренный статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации.
2. В целом перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, а также сам проект решения по своему составу и содержанию соответствует требованиям статей 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением о бюджетном процессе.
3. В проекте решения о бюджете соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, относительно предельного

размера дефицита бюджета, суммы условно утверждённых расходов, размера резервного фонда и предельного объёма муниципального долга.

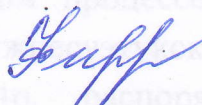
4. При составлении проекта бюджета соблюдены статьи 169, 172, 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации.
5. Проект решения о бюджете сформирован с учетом принципов сбалансированности бюджета, установленных статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.
6. Формирование доходов и расходов местного бюджета произведено в соответствии с приказами Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)».
7. Расходы, отраженные в проекте, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований ст. 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации.
8. Объем расходов бюджета поселения на 2023 год сформирован исходя из объемов средств, предусмотренных в первоначальной редакции бюджета на 2022 год, с учетом повышения на 5,5% размера денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности, размера должностных окладов по должностям муниципальной службы, заработной платы работников муниципальных учреждений с 1 октября 2023 года, индексации коммунальных расходов на 5,4% и индексация прочих расходов на 5,4%.
9. Резервный фонд установлен в соответствии с требованиями статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.
10. Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда соответствует пункту 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.
11. Бюджет на предстоящий трехлетний период запланирован без дефицита.
12. В соответствии с частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом бюджета предусмотрено утверждение объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных программ. Муниципальные программы утверждены в установленный срок. В 2023 году удельный вес муниципальных программ составит 34,6 %.

13. Проведенный анализ показателей, представленных для рассмотрения и утверждения в проекте решения о бюджете, не выявил каких-либо нарушений и подтвердил объективность планирования доходной и расходной частей бюджета.

10. ПРЕДЛОЖЕНИЯ

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения «О бюджете Нижнесуэтуцкого сельсовета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» Контрольно-счетный орган Ермаковского района предлагает депутатам рассмотреть проект решения о бюджете.

Председатель Контрольно-счетного
органа Ермаковского района



Н.Н. Фирсова