

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект бюджета Нижнесуэтуковского сельсовета  
на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** Положение «О бюджетном процессе в Нижнесуэтуковском сельсовете», утвержденное решением Нижнесуэтуковского сельского Совета депутатов от 05.03.2013г. № 42-104р, распоряжение председателя Контрольно-счетного органа Ермаковского района от 21.11.2019 г. № 18.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект бюджета Нижнесуэтуковского сельсовета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

**Проверяемый объект:** администрация Нижнесуэтуковского сельсовета Ермаковского района Красноярского края.

### 1. Общие положения

Заключение на проект бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов подготовлено по итогам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения «О бюджете Нижнесуэтуковского сельсовета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов», проведенного в соответствии с полномочиями Контрольно-счетного органа Ермаковского района, установленными статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в, утвержденному с изменениями решением Нижнесуэтуковского сельского Совета депутатов 05.03.2013г. № 42-104р. Проект Решения «О бюджете Нижнесуэтуковского сельсовета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» внесен администрацией Нижнесуэтуковского сельсовета на рассмотрение в Нижнесуэтуковский сельский Совет депутатов в срок, установленный статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 15 Положения о бюджетном процессе . (15 ноября текущего года).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Решением о бюджете, соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ, ст.13 Положения о бюджетном процессе в Нижнесуэтуковский сельский Совет депутатов представлены следующие документы и материалы:

- пояснительная записка к проекту решения о бюджете;
- основные направления бюджетной и налоговой политики;
- итоги социально-экономического развития за 9 месяцев 2019г;

- прогноз социально-экономического развития;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета за 2019 год;
- верхний предел муниципального долга;
- паспорта муниципальных программ;
- реестр источников доходов бюджета
- проект программы муниципальных внутренних заимствований
- отчет об исполнении бюджета за 9 месяцев 2019 года

*В бюджетном послании депутатам Нижнесуэтуковского сельсовета к перечисленным документам следовало добавить: верхний предел муниципального долга на конец отчетного года и конец каждого планового периода; проект программы муниципальных внутренних заимствований на 2020-2022 годы; прогноз основных характеристик бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита)).*

В проекте решения Нижнесуэтуковского сельского Совета депутатов о бюджете, предусмотрены показатели:

- а) источники внутреннего финансирования дефицита бюджета;
- б) перечень главных администраторов доходов бюджета;
- в) перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета;
- г) прогнозируемые доходы бюджета по кодам классификации доходов бюджетов РФ;
- д) распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год;
- е) иные показатели бюджета в соответствии с законодательством Российской Федерации и Красноярского края, нормативно-правовыми актами администрации.

В соответствии со ст.172 БК РФ составление Проекта бюджета основывается на:

- Бюджетном послании Президента Российской Федерации;
- прогнозе социально-экономического развития муниципального образования;
- основных направлениях бюджетной и налоговой политики;
- муниципальных программах.

Муниципальные программы утверждены постановлениями администрации Нижнесуэтуковского сельсовета 31 октября 2019 года. Паспорта программ представлены на рассмотрение в Совет депутатов одновременно с проектом бюджета.

В ходе проведения экспертизы проекта решения о бюджете проведен анализ:

- текстовой части;
- основных характеристик проекта бюджета;
- налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений на 2020 год и плановый период;
- расходов бюджета на 2020 год, в том числе анализ структуры и динамики расходов, муниципальных программ;
- дефицита бюджета на 2020 год и плановый период;
- муниципального долга, а также расходов на его обслуживание.

*В наименовании приложения «Прогноз основных характеристик бюджета» исправить годы.*

Финансовая экспертиза проекта бюджета проводилась на основе сравнительного анализа:

- основных характеристик бюджета поселения планового периода 2021 и 2022 годов с плановыми показателями 2020 года;
- ожидаемыми показателями исполнения бюджета за текущий 2019 год.

## **2. Анализ параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования, используемого для составления проекта бюджета**

В соответствии со ст. 169 БК РФ в целях финансового обеспечения расходных обязательств, Проект составляется на основе прогноза социально-экономического развития. Прогноз социально-экономического развития вносится в Совет депутатов вместе с Проектом бюджета.

Прогноз социально-экономического развития поселения составлен в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о бюджетном процессе.

Прогноз социально-экономического развития разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям п.3 ст. 173 БК РФ.

Показатели прогноза разработаны на основе статистических данных за 2017-2019 годы, а также итогов социально-экономического развития экономики и социальной сферы муниципального образования в январе-сентябре 2019 года.

В прогнозе применены индексы-дефляторы цен, рекомендованные Министерством экономического развития Российской Федерации для расчета стоимостных показателей на перспективу.

Установленный ст. 37 БК РФ принцип достоверности бюджета, означающий надежность показателей социально-экономического развития территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета, требует повышения качества прогноза социально-экономического развития

муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период. Точность и достоверность показателей отчетных периодов, а также реалистичность при определении основных показателей плановых периодов, позволяют проводить оценку эффективности инструментов бюджетного планирования и формировать целевые приоритеты бюджетных расходов.

Согласно пояснительной записки администрации Нижнесуэтуковского сельсовета к Проекту, уточненный прогноз социально-экономического развития на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, разработан с использованием методических материалов, а также исходных сценарных условий для формирования вариантов экономики на период до 2022 года, разработанных Минэкономразвития и утвержденных Правительством Российской Федерации.

Согласно прогнозу на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, Среднегодовая численность постоянного населения в с.Нижний Суэтук в 2018 году составила 1016 человек: в трудоспособном возрасте 542 человек или 53,3%, моложе трудоспособного возраста 214 человек или 21,1%, старше трудоспособного возраста 260 человек или 25,6%.

По оценке 2019 г. численность постоянного населения составит 1024 человек. По прогнозу численность постоянного населения в Нижнесуэтуковском сельсовете в 2020 году составит 1050 человек, в 2021 году 1070 и в 2022 году численность составит 1070 человек.

Бюджет муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов сформирован с учетом изменений, внесенных в федеральное налоговое и бюджетное законодательство и законодательство Красноярского края.

В ходе проведения экспертизы проверена обоснованность показателей проекта бюджета на основе расчетов, представленных в составе документов и материалов к проекту.

В соответствии с Решением сельского Совета депутатов «О бюджетном процессе» Основные направления представлены единым документом, объединяющим бюджетную и налоговую политику.

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования в 2020-2022 годах направлена на обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы местного бюджета, на создание условий для устойчивого экономического роста муниципального образования, а также развития социальной сферы.

Основными направлениями бюджетной политики, в соответствии со ст. 172 БК РФ, являются:

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета.
2. Оптимизация бюджетных расходов.
3. Обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов.
4. Повышение эффективности бюджетных расходов.

Приоритетами в области налоговой политики является осуществление анализа налогового потенциала муниципального образования в целях изыскания дополнительных источников пополнения доходной части и обеспечения сбалансированности бюджета поселения.

Решение поставленных задач налоговой политики будет осуществляться в условиях изменения федерального и бюджетного законодательства.

Проект бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов содержит все основные характеристики и показатели бюджета, предусмотренные статьей 184.1 БК РФ.

### **3. Основные характеристики Проекта бюджета муниципального образования на 2020 год.**

В соответствии с п.4 ст. 169 БК РФ Проект бюджета утверждается на три года – очередной финансовый год и плановый период.

Проект бюджета муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов сформирован на основании действующего законодательства с учетом изменений и дополнений, вступающих в действие с 1 января 2020 года.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ Проект содержит следующие основные характеристики:

- на 2020 год:
  - общий объем доходов бюджета – **5299,6** тыс. руб.,
  - общий объем расходов бюджета – **5299,6** тыс. руб.;
  - дефицит бюджета – **0,0** тыс. руб.
- на 2021 год :
  - общий объем доходов бюджета – **4791,6** тыс. руб.,
  - общий объем расходов бюджета **4791,6** тыс. руб.;
- на 2022 год:
  - общий объем доходов бюджета – **6897,0** тыс. руб.,
  - общий объем расходов бюджета – **6897,0** тыс. руб.

*В тексте проекта Решения прописать в п. 2.2 общий объем расходов на 2022г.*

Бюджет поселения на 2020-2022 годы разработан без дефицита. В соответствии со ст.33 БК РФ при разработке бюджета на плановый период соблюдался принцип сбалансированности.

### **4. Доходы бюджета муниципального образования**

По данным приложений № 5,6 к Проекту бюджета «Доходы бюджета на 2020-2022 год», доходная часть бюджета сформирована в соответствии со ст. 20, 41, 42, 56, 57 БК РФ.

Формирование доходов и расходов бюджета произведено в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06 июня 2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Принцип достоверности доходной части бюджета согласно статьи 37 БК РФ соблюден.

Доходная часть бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов сформирована в соответствии со ст. 174.1 БК РФ, прогноза социально-экономического развития поселения, основных направлений налоговой и бюджетной политики и оценки поступлений доходов в местный бюджет. Доходы в Проекте формировались в соответствии бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах, в соответствии со ст. 39 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Доходы муниципального образования составляют собственные (налоговые и неналоговые) доходы и безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ.

Бюджетная политика в сфере доходов на 2020 год и плановый период формировалась в соответствии с действующим бюджетным и налоговым законодательством.

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить доходы бюджета Нижнесуэтуковского сельсовета на 2020 год в сумме **5299,6** тыс. руб., на 2021 и 2022 годы в размере **6897,0** тыс. руб. и **4791,6** тыс. рублей соответственно.

Структура доходов бюджета муниципального образования на 2020 год плановый период 2021-2022 годов представлена в таблице:

тыс.руб.

Наименование показателей	2020 год (тыс. руб.)	Удельный вес (%)	2021 год (тыс. руб.)	Удельный вес (%)	2022 год (тыс. руб.)	Удельный вес (%)
<b>Доходы, всего</b>	<b>5299,6</b>	<b>100</b>	<b>4791,6</b>	<b>100</b>	<b>6897</b>	<b>100</b>
<i>Налоговые и неналоговые доходы</i>	490,7	9,3	543,5	11,4	598,8	8,6
<i>Безвозмездн. поступления</i>	4808,9	90,7	4791,6	88,6	6997,0	91,4

Доходы бюджета муниципального образования составляют:

- на 2020 год в размере **5299,6** тыс. руб.:
  - налоговые и неналоговые доходы в сумме **490,7** тыс. руб. или 9,3% от общей суммы доходов;
  - безвозмездные поступления в сумме **4808,9** тыс. руб. или 90,7% от общей суммы доходов;
- на 2021 год в размере **4791,6** тыс. руб.:
  - налоговые и неналоговые доходы в сумме **543,5** тыс. руб. или 11,4 % от общей суммы доходов;
  - безвозмездные поступления в сумме **4248,1** тыс. руб. или 88,6%;
- на 2022 год в размере **6897,0** тыс. руб.:
  - налоговые и неналоговые доходы в сумме **598,5** тыс. руб. или 8,6 % от общей суммы доходов;
  - безвозмездные поступления в сумме **6298,5** тыс.руб. или 91,4 % от общей суммы доходов.

### 5. Расходы бюджета муниципального образования

Расходы, отраженные в проекте, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением ст. 21 БК РФ.

Объем расходов на 2020 год составляет в сумме **5299,6** тыс. руб., в том числе в разрезе отраслевой структуры:

Наименование	Раздел	Объем расходов, тыс. руб.	Доля в общем объеме расходов, %
Общегосударственные расходы	01	3 284,9	61,9
Национальная оборона	02	79,2	1,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	87,4	1,6
Национальная экономика	04	103,2	1,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	284,0	5,4
Культура, кинематография	08	1422,3	26,9

Здравоохранение	09	38,6	0,8
<b>Расходы, всего</b>		<b>5299,6</b>	<b>100</b>

Наибольший процент расходов приходится на разделы «общегосударственные вопросы», «культура, кинематография».

Основные расходы по разделу «общегосударственные вопросы» предусмотрены на 2020 год **618331,9** тыс.руб.:

- на Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования в сумме 768,5 тыс. руб.;
- на Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций в сумме 2510,4 тыс. руб.;
- на Резервные фонды в сумме 5,0 тыс. руб. ;
- на Другие общегосударственные вопросы в сумме 1,0 тыс. руб.;

Основные расходы по разделу «культура, кинематография» предусмотрены на 2020 год **1422,3** тыс.руб.:

- на культуру в сумме **1422,3** тыс. руб.;

Расходы бюджета муниципального образования на плановый 2021 год составляют **4791,6** тыс. руб., на 2022 год **6897,0** тыс. руб., в том числе в разрезе отраслевой структуры:

Наименование	Раздел	2021 год		2022 год	
		Объем расходов, тыс. руб.	Доля в общем объеме расходов, %	Объем расходов, тыс. руб.	Доля в общем объеме расходов, %
Общегосударственные расходы	01	2770,3	57,8	2531,4	36,7
Национальная оборона	02	80	1,6	0	0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	106,4	2,2	106,4	1,6
Национальная экономика	04	106,4	2,2	2295,6	33,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	290,0	6,0	300,0	4,3



Культура, кинематография	08	1280,1	26,7	1280,1	18,6
Здравоохранение	09	38,6	0,9	38,6	0,5
Условно утвержденные расходы		119,8	2,6	344,9	5,1
<b>Расходы, всего</b>		<b>4791,6</b>	<b>100</b>	<b>6897,0</b>	<b>100</b>

Наибольший процент расходов в плановый период 2021 и 2022 годов приходится на разделы «общегосударственные вопросы», «культура, кинематография».

## 6. Муниципальные программы муниципального образования

В соответствии с п. 2 ст. 179 БК РФ Проектом предусмотрено утверждение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных программ:

Проектом бюджета на 2020 и плановый период 2021-2022 годов предусмотрено финансирование двух муниципальных программ.

Для проведения экспертизы проекта бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов представлены паспорта двух муниципальных программ.

В соответствии со ст. 81 БК РФ проект бюджета предусматривает резервный фонд в сумме 5,0 тыс. руб. на 2020 год, а также на плановый период 2021 и 2022 годы по 5,0 тыс. руб.

Дорожный фонд в соответствии с проектом бюджета на 2020 год составляет 89,2 тыс. руб., на 2021 год – 92,4 тыс. руб., на 2022 год – 2281,6 тыс.

## 7. ВЫВОДЫ

По итогам проведенного Контрольно-счетным органом экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта Решения «О бюджете Нижнесуэтуковского сельсовета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» сформированы следующие выводы:

1. В целом перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, а также сам проект решения по своему составу и содержанию соответствует требованиям статей 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Решением о бюджетном процессе.

2. Проект бюджета представлен на рассмотрение представительному органу муниципального образования в срок, предусмотренный статьей 185 БК РФ.

3. При составлении Проекта бюджета соблюдены статьи 169, 172, 173 БК РФ.

4. Предложенный проект решения о бюджете отвечает принципам сбалансированности, в соответствии со ст. 33 БК РФ.

5. Формирование доходов и расходов районного бюджета произведено в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06 июня 2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

6. Расходы, отраженные в Проекте, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований ст. 21 БК РФ.

7. Резервный фонд установлен в соответствии с требованиями ст. 81 БК РФ.

8. Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда соответствует п. 5 ст. 179.4 БК РФ.

9. В проекте Решения учтены цели и задачи в области дефицита бюджета, обозначенные в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики, бюджет сформирован без дефицита.

10. В соответствии с ч. 2 ст. 179 БК РФ Проектом бюджета предусмотрено утверждение объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных программ.

## **8. ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта Решения «О бюджете Нижнесуэтуковского сельсовета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» Контрольно-счетный орган Ермаковского района рекомендует депутатам принять проект решения о бюджете.

Председатель Контрольно-счетного  
органа Ермаковского района

Фирсова Н.Н.