



Контрольно-счетный орган Ермаковского района

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам внешней проверки годового отчета
об исполнении бюджета Нижнесуэтуковского сельсовета за 2019 год

с. Ермаковское

15 мая 2020 г.

Заключение Контрольно-счетного органа на проект решения Нижнесуэтуковского сельского Совета депутатов «Об исполнении бюджета Нижнесуэтуковского сельсовета за 2019 год» подготовлено на основании статей 157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ (далее - БК РФ), пункта 3 части 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ от 07.02.2011 «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Годовой отчет об исполнении бюджета, а так же проект решения Нижнесуэтуковского сельского Совета депутатов об исполнении бюджета поступили в Контрольно-счетный орган 29 апреля 2020 года.

Согласно п.2 ст.33 Решения о бюджетном процессе Администрация представляет отчет об исполнении местного бюджета для подготовки заключения на него не позднее 1 апреля текущего года.

Документы и материалы, характеризующие исполнение бюджета и представленные одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета, не в полной мере соответствуют требованиям Положения о бюджетном процессе.

Исправить год в наименовании проекта Решения.

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2019 год составлен в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Анализ основных параметров бюджета на 2019 год

Основные параметры бюджета на 2019 год, утвержденные соответствующими решениями сельского Совета депутатов, бюджетной росписью, и их исполнение в 2019 году представлены в таблице.

(тыс. рублей)

наименование	Утверждено решением сельского Совета депутатов	Уточнено решением сельского Совета депутатов	отчет
Доходы, в том числе:	5306,6	7 698,6	6 526,7
безвозмездные поступления		7 097,4	6 095,70
доходы без учета безвозмездных поступлений		601,2	431,00
Расходы	5306,6	7668,1	6 363,5
Дефицит (-)/Профицит (+)	0	30,5	163,3

Бюджет был сформирован с профицитом в размере 30,5 тыс. рублей, фактически в отчетном периоде профицит составил 163,3 тыс. рублей.

В нарушении Бюджетного кодекса РФ ст.29 «Принцип единства бюджетной системы РФ», во всех приложениях к проекту Решения отсутствует столбец с содержанием первоначально утвержденных сумм Решения о бюджете.

Внесение изменений в бюджет в основном было связано с необходимостью корректировки средств налоговых доходов, а так же поступлением средств из бюджетов других уровней в течение отчетного финансового года, а также необходимостью перераспределения бюджетных ассигнований между разделами, видами расходов и целевыми статьями классификации расходов.

Расходная часть бюджета в течение года увеличена на 2361,5 тыс. рублей, изменение объемов финансирования в разрезе функциональной структуры приведено в таблице.

Нарушен Бюджетный кодекс РФ ст. 5 «Действие решения о бюджете во времени». На сайте администрации Нижнесуэтуцкого сельсовета размещено без приложений Решение № 60-141 от 09.12.2019 «О внесении изменений и дополнений в решение от 21.12.2018г № 46-103р «О бюджете Нижнесуэтуцкого сельсовета на 2019год и плановый период 2020-2021 годов»

(тыс.руб)

Наименование функциональной статьи	Утверждено решением сельского Совета депутатов	Уточнено решением сельского Совета депутатов	Отклонение последнего решения от первоначально го
Общегосударственные вопросы	3155,2	2 942,6	-212,6
Национальная оборона	67,5	76,1	8,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	49,0	69,9	20,9
Национальная экономика	70,5	307,2	236,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	233,3	2 543,9	2310,6
Культура и кинематография	1690,3	1 690,3	0
Здравоохранение	40,8	38,1	-2,7
Итого	5306,6	7 668,1	2361,5

Наибольший рост бюджетных назначений по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом произошел в сферах:

- национальной экономики на сумму 236,7 тыс. рублей
- жилищно-коммунальное хозяйство на сумму 2310,6 тыс. рублей

Уменьшение бюджетных назначений по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом произошел в сфер:

- общегосударственные вопросы на сумму 212,6 тыс. рублей

Большая часть бюджетных назначений, корректируемых в течение года, приходится на расходные обязательства, финансируемые в рамках муниципальных программ.

Бюджет поселения исполнялся через открытые в Управлении Федерального казначейства лицевого счета.

Исполнение бюджета по расходам осуществлялось согласно ст.219 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Исполнение доходной части бюджета за 2019 год

Первоначальный объем налоговых и неналоговых доходов на 2019 год был определен исходя из прогноза социально-экономического развития Муниципального образования на 2019 год, с учетом нормативов отчислений доходов от уплаты налогов и платежей в местный бюджет. Доходная часть бюджета поселения в 2019 году исполнена в сумме **6526,7** тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – **431,0** тыс. руб. (71,7 % от утвержденных бюджетных назначений), безвозмездные поступления – **6095,7** тыс. рублей (85,9 % от утвержденных бюджетных назначений).

Анализ исполнения доходной части бюджета представлен в таблице

Наименование доходов	План 2019 год, план, тыс. руб.	Исполнение	Исполнение
		тыс. руб.	к плану на год, %
Налоговые и неналоговые доходы	601,2	431,00	71,7
Налог на доходы физических лиц	75,3	74,5	98,9
Налог на товары по подакцизным товарам	78,9	87,8	111,3
Налог на имущество	129,2	71,5	55,3
Земельный налог	259,4	167,6	64,5
Государственная пошлина	7,0	7,0	100,0
Доходы, получаемые в виде арендной платы	13,8	13,8	100,0
Единый сельскохозяйственный налог	37,6	8,8	23,4
Безвозмездные поступления	7 097,4	6 095,7	85,9
Дотации бюджетам субъектов РФ	2 022,6	2 022,6	100,0
Субвенции бюджетам субъектов РФ	76,1	76,1	100,0
Прочие межбюджетные трансферты	4710,6	3 958,9	84,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений	38,1	38,1	100,0
Прочие безвозмездные поступления	105,0	0	0
Прочие безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты сельских поселений	145,0	0	0
Итого доходов	7 698,6	6 526,7	84,8

Основную долю доходов бюджета составляют безвозмездные поступления в сумме **6095,7** тыс. рублей или 93,4%, налоговые и неналоговые составляют **431,0** тыс. рублей или 6,6%.

В приложении 2 к проекту Решения отсутствует наименование налога на сумму 13,8 тыс.рублей. По земельному налогу нет суммы исполнения и процента исполнения. В итоговую сумму земельного налога не вошел земельный налог с организаций 3,0 тыс.рублей.

Дотации бюджетам указаны одной строкой, не расписаны по кодам классификации. Классификация и наименование «Иных межбюджетных трансфертов» и «Прочих безвозмездных поступлений» не соответствует Отчету об исполнении бюджета.

Анализ исполнения расходной части бюджета

В соответствии с решением сельского Совета депутатов «О бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» первоначально бюджет по расходам утвержден в сумме **5306,6** тыс. рублей.

С учетом последующих изменений, внесенных в бюджет на 2019 год на основании решений сельского Совета депутатов и уточненной бюджетной росписью, расходная часть увеличилась на сумму **2361,5** тыс. рублей и составила **7668,1** тыс. рублей.

Исполнение бюджета за 2019 год по расходам составило **6363,5** тыс. рублей или 83,0 % к плановым показателям (с учётом всех внесённых в бюджет изменений).

Исполнение бюджета по расходам за отчетный период в разрезе функциональной структуры приведено в таблице :

(тыс.руб)

Наименование	2019 г., план	2019 год, исполнение		Структура 2019 г. %
		тыс. руб.	к плану на год, %	
Общегосударственные вопросы	2 942,6	2 855,7	97,0	44,9
Национальная оборона	76,1	76,1	100,0	1,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	69,9	69,9	100,0	1,1
Национальная экономика	307,2	290,1	94,4	4,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	2 543,9	1 343,3	52,8	21,1
Культура	1 690,3	1 690,3	100,0	26,6
Здравоохранение	38,1	38,1	100,0	0,6
ВСЕГО	7 668,1	6 363,5	83,0	100

Основную долю расходов бюджета в 2019 году с учетом изменений составили расходы на:

- общегосударственные вопросы –44,9%;
- культуру – 26,6%.

Расходы по резервному фонду за 2019 год отсутствуют.

Пояснительная записка об исполнении бюджета к проекту решения Нижнесуэтуковского сельского Совета депутатов приложена.

В тексте пояснительной записки исправить год по исполнению налоговых и неналоговых доходов.

Пояснительная записка к годовому отчету (форма 0503160) отсутствует.

При сопоставлении плановых показателей, указанных в предоставленной отчетности по доходам и расходам, с плановыми

показателями, утвержденными Решением о бюджете с учетом изменений, выявлены отклонения.

В приложении 1 к проекту Решения неверно подсчитаны источники финансирования дефицита бюджета 21,4 тыс.рублей. Утверждено Решением о бюджете 30,5 тыс.рублей.

В отчете об исполнении бюджета за 2019 год неверно указаны источники финансирования дефицита бюджета 21,4 тыс.рублей.

Исполнение муниципальных программ

В целях повышения эффективности бюджетных расходов при формировании бюджета используется программный метод планирования, нацеленный на достижение конкретных целей (результатов). Инструментом реализации этого метода является распределение бюджетных ассигнований на выполнение муниципальных программ.

В соответствии с п. 3 ст. 184.1 БК РФ исполнение бюджета осуществлялось в разрезе муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности.

В 2019 году на территории поселения действовали 2 муниципальные программы, финансирование которых осуществлялось за счет средств местного бюджета, а также средств краевого бюджета.

Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета за 2019 год не содержит информацию об общем объеме программных расходов и их долю в общем объеме исполненных расходов.

Пояснительная записка не содержит информацию о кассовом исполнении муниципальных программ с увязкой результатов (целевых индикаторов, показателей), достигнутых при расходовании бюджетных ассигнований.

Решением о бюджете на 2019 год на реализацию муниципальных программ утверждены бюджетные ассигнования с учетом изменений в сумме 6340,7 тыс. рублей.

Фактически на реализацию муниципальных программ из бюджетов всех уровней в 2019 году израсходовано 5122,9 тыс. рублей (80,8 % исполнения).

Исполнение муниципальных программ представлено в таблице:

Наименование программы	План на 2019 год, тыс. руб.	(тыс. рублей)	
		Исполнено за 2019 год, тыс. руб.	% исполнения
1.МП «Обеспечение безопасности и комфортных условий жизнедеятельности»	4650,4	3432,6	73,8

населения Нижнесуэтуцкого сельсовета"			
2. МП «Развитие культуры"	1690,3	1690,3	100,0
Всего по муниципальным программам	6 340,7	5 122,9	80,8

В бюджетном процессе сельсовета не прописано, какие отчеты должны предоставляться одновременно с годовым отчетом. Согласно Бюджетного кодекса, одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета представляется отчет о реализации муниципальных программ, с указанием достигнутых целевых показателей. Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ не представлен.

Отчет об итогах социально-экономического развития сельсовета за отчетный финансовый год не представлен.

ВЫВОДЫ

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Нижнесуэтуцкого сельсовета за 2019 год представлен в Контрольно-счетный орган с нарушением срока, установленного статьей 264.4 БК РФ.
2. По результатам внешней проверки установлено, что в основном Отчет об исполнении бюджета поселения за 2019 год соответствует нормам и требованиям бюджетного законодательства.
3. Показатели доходов, расходов и профицита бюджета за 2019 год по результатам проверки Контрольно-счетного органа соответствуют показателям представленного отчета: доходы бюджета составили 6526,7 тыс. рублей (или 84,8 % от уточненных плановых назначений), расходы – 6363,5 тыс. рублей (или 83,0 % от уточненных плановых назначений, профицит бюджета 163,3 тыс. рублей.
4. Исполнение бюджета за 2019 год по расходам, направленным на реализацию муниципальных программ, составило 5122,9 тыс. рублей или 80,8% от уточненных плановых назначений.

Председатель

Котляков

Н.И.Федосин

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

По результатам внешней проверки Отчета об исполнении бюджета за 2019 год Контрольно-счетный орган рекомендует рассмотреть следующие предложения по совершенствованию бюджетного процесса в условиях программного принципа формирования бюджета, а также принять соответствующие решения:

1. Рассмотреть вопрос по повышению эффективности работы взыскания задолженности по налоговым доходам; по проведению анализа целевых показателей и показателей результативности муниципальных программ с целью повышения эффективности реализации муниципальных программ.
2. Принять меры по устранению нарушений (недостатков), указанных в заключении Контрольно-счетного органа по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности.
3. Следует обратить внимание на более внимательное соблюдение требований бюджетного законодательства при составлении годовой бюджетной отчетности.
4. Рассмотреть возможность взаимосвязи пояснительной записки к отчету об исполнении бюджета и годового отчета о ходе реализации муниципальных программ для повышения эффективности использования затраченных бюджетных ресурсов.
5. Принять меры по осуществлению внутреннего контроля за соблюдением требований бюджетного законодательства, соблюдением финансовой дисциплины и эффективным использованием материальных и финансовых ресурсов.
6. Нижнесуэтуцкого сельскому Совету депутатов рассмотреть заключение Контрольно-счетного органа Ермаковского района об исполнении бюджета за 2019 год.

Председатель
Контрольно-счетного органа



Н.Н.Фирсова