



**Контрольно-счетный орган Ермаковского района
Красноярского края**

662820, Красноярский край, Ермаковский район, с. Ермаковское, ул. Ленина, д.5
тел. (39138) 3-13-96, E-mail: ksoerm@mail.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект бюджета Нижнесуэтуковского сельсовета
на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов

с. Ермаковское

04 декабря 2024г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Положение «О бюджетном процессе в Нижнесуэтуковском сельсовете», утвержденное решением Нижнесуэтуковского сельского Совета депутатов от 05.03.2013г. №42-104р (в редакции решения от 14.06.2019 №54-130р), распоряжение председателя Контрольно-счетного органа Ермаковского района от 18.11.2024 г. № 45.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект бюджета Нижнесуэтуковского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.

Проверяемый объект: администрация Нижнесуэтуковского сельсовета Ермаковского района Красноярского края.

1. Общие положения

Заключение на проект бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов подготовлено по итогам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения «О бюджете Нижнесуэтуковского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов», проведенного в соответствии с полномочиями Контрольно-счетного органа Ермаковского района, установленными статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Проект решения «О бюджете Нижнесуэтуковского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» (далее Проект решения о бюджете) **внесен** администрацией Нижнесуэтуковского сельсовета на рассмотрение в Нижнесуэтуковский сельский Совет депутатов **в срок**, установленный

статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе (15 ноября текущего года).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Проектом решения о бюджете, **соответствует** требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе.

В **соответствии** со ст.184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, одновременно с Проектом решения о бюджете в Нижнесуэтуковский сельский Совет депутатов представлены следующие документы и материалы:

- пояснительная записка к Проекту решения о бюджете;
- основные направления бюджетной и налоговой политики 2025 год и плановый период 2026-2027 годов;
- итоги социально-экономического развития за 9 месяцев 2024г;
- предварительные итоги социально-экономического развития за 2024 год;
- прогноз социально-экономического развития на 2025-2027 годы;
- прогноз основных характеристик бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета за 2024 год;
- верхний предел муниципального долга;
- муниципальные программы (2 шт.);
- реестр источников доходов бюджета;
- отчет об исполнении бюджета за 9 месяцев 2024 года.

Проектом решения о бюджете в **соответствии** со ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации предлагаются к утверждению:

- а) источники внутреннего финансирования дефицита бюджета;
- б) доходы бюджета по кодам классификации доходов бюджетов РФ;
- в) распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов бюджетов РФ;
- г) ведомственная структура расходов местного бюджета;
- д) распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям муниципальных программ и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджетов РФ;
- е) иные показатели бюджета в соответствии с законодательством Российской Федерации и Красноярского края, нормативно-правовыми актами администрации Нижнесуэтуковского сельсовета.

В соответствии со ст.172 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета основывается на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

- документах, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению;
- прогнозе социально-экономического развития муниципального образования;
- основных направлениях бюджетной и налоговой политики;
- муниципальных программах.

В ходе проведения экспертизы проекта решения о бюджете проведен анализ:

- текстовой части;
- основных характеристик проекта бюджета;
- налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений;
- расходов бюджета, в том числе анализ структуры расходов, муниципальных программ;
- дефицита бюджета;
- муниципального долга, а также расходов на его обслуживание.

2. Анализ прогноза социально-экономического развития муниципального образования, используемого для составления проекта бюджета

В соответствии со ст.169 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях финансового обеспечения расходных обязательств, Проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития. Прогноз социально-экономического развития внесен в Совет депутатов одновременно с проектом бюджета.

Прогноз социально-экономического развития поселения составлен в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о бюджетном процессе.

Прогноз социально-экономического развития разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям п.1 ст.173 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В прогнозе применены индексы-дефляторы цен, рекомендованные Министерством экономического развития Российской Федерации для расчета стоимостных показателей на перспективу.

Установленный ст.37 БК РФ принцип достоверности бюджета, означающий надежность показателей социально-экономического развития территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета, **требует повышения качества прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.** Точность и достоверность показателей отчетных периодов, а также реалистичность при определении основных показателей плановых периодов,

позволяют проводить оценку эффективности инструментов бюджетного планирования и формировать целевые приоритеты бюджетных расходов.

Согласно прогнозу на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов, среднегодовая численность постоянного населения Нижнесуэтуковского сельсовета в 2025 году составит 862 человек: в трудоспособном возрасте 190 человек, моложе трудоспособного возраста 433 человек, старше трудоспособного возраста 239 человек.

Бюджет муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов сформирован с учетом изменений, внесенных в федеральное налоговое и бюджетное законодательство и законодательство Красноярского края.

В ходе проведения экспертизы проверена обоснованность показателей проекта бюджета на основе расчетов, представленных в составе документов и материалов к проекту.

В соответствии с решением сельского Совета депутатов «О бюджетном процессе» Основные направления представлены единым документом, объединяющим бюджетную и налоговую политику.

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования в 2025-2027 годах направлена на повышение благосостояния и улучшение качества жизни граждан посредством обеспечения устойчивых темпов роста экономики и расширения потенциала сбалансированного развития.

Основными направлениями бюджетной политики Нижнесуэтуковского сельсовета являются:

1. Участие в реализации национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации, с учетом приоритетного развития социальной сферы и экономики.
2. Реализация проектов инфраструктурного развития, способствующих росту социально-экономического потенциала.
3. Повышение эффективности бюджетных расходов.
4. Вовлечение граждан в бюджетный процесс, включая развитие инициативного бюджетирования, повышение финансовой грамотности населения.

3. Основные характеристики проекта бюджета муниципального образования.

В соответствии с п.4 ст.169 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета утверждается на три года – очередной финансовый год и плановый период.

Проект бюджета муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов сформирован на основании

действующего законодательства с учетом изменений и дополнений, вступающих в действие с 1 января 2025 года.

Проект решения о бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов **содержит** все основные характеристики и показатели бюджета, предусмотренные статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект содержит следующие основные характеристики:

- на 2025 год:
 - общий объем доходов бюджета – 8128,1 тыс.руб.;
 - общий объем расходов бюджета – 8128,1 тыс.руб.;
 - дефицит бюджета – 0,0 тыс.руб.
- на 2026 год:
 - общий объем доходов бюджета – 6418,5 тыс.руб.;
 - общий объем расходов бюджета – 6418,5 тыс.руб.;
 - дефицит бюджета – 0,0 тыс.руб.
- на 2027 год:
 - общий объем доходов бюджета – 6062,8 тыс.руб.;
 - общий объем расходов бюджета – 6062,8 тыс.руб.;
 - дефицит бюджета – 0,0 тыс.руб.

Бюджет поселения на 2025-2027 годы разработан без дефицита. В соответствии со ст.33 Бюджетного кодекса Российской Федерации при разработке бюджета на плановый период **соблюдается** принцип сбалансированности.

Формирование доходов и расходов местного бюджета произведено в **соответствии** с приказами Министерства финансов Российской Федерации №82н от 24.05.2022 «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и №85н от 10.06.2024 "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)".

4. Доходы бюджета муниципального образования

По данным приложения 3 «Доходы Нижнесуэтуцкого бюджета на 2025 год» и приложения 4 «Доходы Нижнесуэтуцкого бюджета на 2026-2027 годы» к Проекту бюджета, доходная часть бюджета сформирована в **соответствии** со ст. 20, 41, 42, 56, 57 БК РФ.

Принцип достоверности доходной части бюджета согласно статьи 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации **соблюден**.

Доходная часть бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов сформирована в соответствии со ст. 174.1 БК РФ, прогноза социально-экономического развития поселения, основных направлений налоговой и бюджетной политики и оценки поступлений доходов в местный бюджет. Доходы бюджета сформированы в соответствии бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах, в соответствии со ст.39 БК РФ.

Доходы муниципального образования составляют собственные (налоговые и неналоговые) доходы и безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ.

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить доходы бюджета Нижнесуэтуковского сельсовета на 2025 год в сумме **8128,1** тыс.руб., на 2026 и 2027 годы в размере **6418,5** тыс.руб. и **6062,8** тыс.рублей соответственно.

Структура доходов бюджета муниципального образования на 2025 год плановый период 2026-2027 годов представлена в таблице:

Наименование показателей	2025 год (тыс.руб.)	Удельный вес (%)	2026 год (тыс.руб.)	Удельный вес (%)	2027 год (тыс.руб.)	Удельный вес (%)
Доходы всего, в том числе:	8128,1	100,0	6418,5	100,0	6062,8	100,0
<i>Налоговые и неналоговые доходы</i>	<i>1109,8</i>	<i>13,7</i>	<i>1154,1</i>	<i>18,0</i>	<i>1197,5</i>	<i>19,8</i>
<i>Безвозмездные поступления</i>	<i>7018,3</i>	<i>86,3</i>	<i>5264,4</i>	<i>82,0</i>	<i>4865,3</i>	<i>80,2</i>

Суммы безвозмездных поступлений, запланированные на 2025-2027 годы **соответствуют** суммам межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам сельских поселений из районного бюджета, запланированных Проектом бюджета МО «Ермаковский район» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.

5. Расходы бюджета муниципального образования

Расходы, отраженные в проекте бюджета, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с **соблюдением** статьи 21 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Объем расходов бюджета в разрезе отраслевой структуры представлен в таблице:

Наименование показателей	Код раздела	2025 год (тыс.руб.)	Уд. вес (%)	2026 год (тыс.руб.)	Уд. вес (%)	2027 год (тыс.руб.)	Уд.вес (%)
Расходы всего:		8128,1	100,0	6418,5	100,0	6062,8	100,0
Общегосударственные расходы	0100	4928,9	60,7	3760,7	58,6	3481,5	57,4
Национальная оборона	0200	173,9	2,1	191,2	3,0	0,0	0,0
Национальная	0300	53,5	0,7	40,4	0,6	36,3	0,6

безопасность и правоохранительная деятельность							
Национальная экономика	0400	762,6	9,4	749,4	11,7	762,6	12,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	692,4	8,5	342,0	5,3	342,0	5,6
Культура, кинематография, средства массовой информации	0800	1500,7	18,5	1163,1	18,2	1125,5	18,6
Здравоохранение	0900	4,1	0,0	4,1	0,0	0,0	0,0
Социальная политика	1000	12,0	0,1	12,0	0,2	12,0	0,2
Условно утвержденные расходы				155,6	2,4	302,9	5,0

Наибольший процент расходов приходится на разделы «общегосударственные вопросы», «культура».

Расходы по разделу «общегосударственные вопросы» на 2025 год в сумме 4928,9 тыс.руб. предусмотрены по следующим направлениям:

- функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления - 1085,1 тыс.руб.;
- функционирование местной администрации – 3837,8 тыс.руб.;
- резервный фонд - 5,0 тыс.руб.;
- другие общегосударственные вопросы – 1,0 тыс.руб.

Расходы по разделу «культура» на 2025 год в сумме 1500,7 тыс.руб. предусмотрены на реализацию переданных полномочий по решению вопросов в области культуры.

Расходы бюджета муниципального образования на плановый 2026 год составляют 6418,5 тыс.руб., на 2027 год 6062,8 тыс.руб.

Наибольший объем расходов в плановый период 2026 и 2027 годов приходится на разделы «общегосударственные вопросы», «культура».

В соответствии с требованиями ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации решением о бюджете должны быть установлены условно утвержденные расходы: в первый год планового периода (2026 год) не менее 2,5% от общей суммы расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), и не менее 5% во второй год планового периода (2027 год). В соответствии с указанными требованиями в параметрах бюджета поселения предусмотрен объем условно утверждаемых расходов:

- на 2026 год – 155,6 тыс.рублей, что составляет 2,5% от общего объема расходов бюджета;
- на 2027 год – 302,9 тыс.рублей, что составляет 5,0% от общего объема расходов бюджета.

Указанные средства не подлежат распределению в плановом периоде по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджета.

В соответствии со статьей 81 БК РФ проект бюджета предусматривает резервный фонд в сумме 5,0 тыс.руб. на 2025 год, а также на плановый период 2026 и 2027 годы по 5,0 тыс.руб.

Дорожный фонд в соответствии с проектом бюджета на 2025 год составляет 726,1 тыс.руб., на 2026 год – 712,9 тыс.руб., на 2027 год – 726,1 тыс.рублей.

Объемы ассигнований дорожного фонда на 2025 год, указанные в п.13 проекта решения о бюджете, **не соответствуют** сумме в приложении №5 к проекту решения.

Распределение расходов бюджета по кодам бюджетной классификации представлено приложениями к Проекту решения о бюджете:

- Приложение 5 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2025 год»;
- Приложение 6 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2026-2027 годов»;
- Приложение 7 «Ведомственная структура расходов на 2025 год»;
- Приложение 8 «Ведомственная структура расходов бюджета на плановый период 2026-2027 годов»;
- Приложение 11 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям муниципальных программ Нижнесуэтуковского сельсовета и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2025 год»;
- Приложение 12 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям муниципальных программ Нижнесуэтуковского сельсовета и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета на плановый период 2026-2027 годов».

При сопоставлении сумм по разделам и подразделам бюджетной классификации (Приложения 5,6,7,8 и 9,10) **расхождения не выявлены.**

При сопоставлении сумм по целевым статьям бюджетной классификации (Приложения 7,8 и 9,10) **расхождения не выявлены.**

6. Муниципальные программы муниципального образования

В соответствии с п.2 ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом предусмотрено утверждение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных программ.

Проектом бюджета на 2025 и плановый период 2026-2027 годов предусмотрено финансирование двух муниципальных программ.

Для проведения экспертизы проекта бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов представлены паспорта муниципальных программ «Обеспечение безопасности и комфортных условий жизнедеятельности населения Нижнесуэтуковского сельсовета» на 2015 - 2027 годы, «Развитие культуры» на 2015 – 2027 годы.

Доля расходов на реализацию муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета в 2025 году составляет 37,1% к запланированным расходам.

Планируемые расходы на реализацию программ в 2025 году и плановом периоде 2026-2027 годов представлены в таблице:

(тыс.рублей)			
Наименование муниципальной программы	2025 год	2026 год	2027 год
МП «Обеспечение безопасности и комфортных условий жизнедеятельности населения Нижнесуэтуковского сельсовета»	1513,6	1136,9	1141,9
МП «Развитие культуры»	1500,7	1163,1	1125,5
Всего по муниципальным программам	3014,3	2300,0	2266,9

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ, предусмотренный проектом решения, соответствует объему финансирования, предусмотренному паспортами муниципальных программ.

7. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета.

Проектом решения о бюджете дефицит бюджета на 2025 год прогнозируется в сумме 0,0 тыс.рублей, на 2026 год – 0,0 тыс.рублей, 2027 год – 0,0 тыс.рублей.

Ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ, по предельному размеру дефицита бюджета, **соблюдены**.

Состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета соответствует требованиям статьи 95 Бюджетного кодекса РФ.

8. Муниципальный внутренний долг, муниципальные внутренние заимствования, муниципальные гарантии.

Проектом решения о бюджете на 2025-2027 годы установлен верхний предел муниципального внутреннего долга в сумме 0,00 тыс.рублей.

Пунктом 15 проекта решения утверждена программа муниципальных внутренних заимствований, муниципальные внешние заимствования не предоставляются.

Предоставление муниципальных гарантий на 2025-2027 годы не предусматривается.

ВЫВОДЫ.

По итогам проведенного Контрольно-счетным органом экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения «О бюджете Нижнесуэтуковского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» сформированы следующие выводы:

1. Проект бюджета представлен на рассмотрении представительному органу муниципального образования в срок, предусмотренный статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. В целом перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, а также сам проект решения по своему составу и содержанию соответствует требованиям статей 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением о бюджетном процессе.

3. При составлении Проекта бюджета соблюдены статьи 169, 172, 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. В проекте решения о бюджете соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, относительно предельного размера дефицита бюджета, суммы условно утвержденных расходов, предельного объема муниципального долга, размера резервного фонда.

5. В целом проект решения о бюджете сформирован с учетом принципов сбалансированности бюджета, установленных статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

6. Формирование доходов и расходов местного бюджета произведено в соответствии с приказами Министерства финансов РФ №82н от 24.05.2023 «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и №85н от 10.06.2024 "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)".

7. Расходы, отраженные в Проекте, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований ст.21 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8. Резервный фонд установлен в соответствии с требованиями ст.81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

9. Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда соответствует п.5 ст.179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

10. Бюджет на предстоящий трехлетний период запланирован без дефицита.

11. В соответствии с ч.2 ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом бюджета предусмотрено утверждение объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных программ. Муниципальные программы утверждены в установленный срок. В 2025 году удельный вес муниципальных программ в общем объеме расходов составит 37,1 %.

12. Проведенный анализ показателей, представленных для рассмотрения и утверждения в проекте решения о бюджете, не выявил нарушений законодательства и подтвердил объективность планирования доходной и расходной частей бюджета.

13. При проверке текстовой части и приложений Проекта решения о бюджете выявлены недостатки:

- объемы ассигнований дорожного фонда на 2025 год, указанные в пункте 13 проекта решения о бюджете, не соответствуют сумме в приложении 5 к проекту решения;

ПРЕДЛОЖЕНИЯ.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения «О бюджете Нижнесуэтуковского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» Контрольно-счетный орган Ермаковского района после устранения недостатков предлагает депутатам рассмотреть проект решения о бюджете.

Председатель Контрольно-счетного
органа Ермаковского района

Н.Н. Фирсова

Инспектор Контрольно-счетного
органа Ермаковского района

Т.В. Лапко

